

Утвърждавам:
Кмет на Община
Пазарджик
и председател на
Общински съвет за
намаляване на риска
от бедствия

Тодор Попов

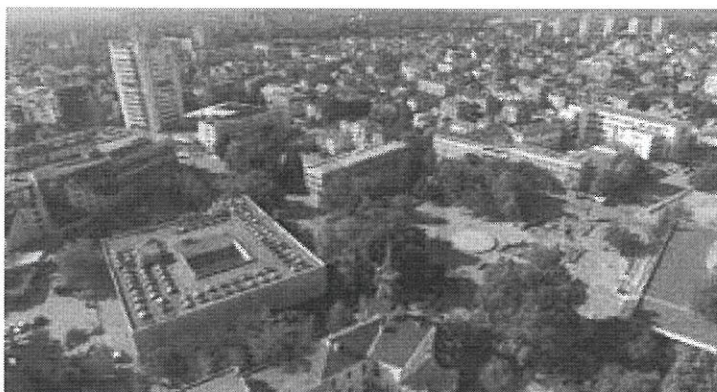


Съгласувал:
Областен управител
на Област Пазарджик
и председател на
Областен съвет за
намаляване на риска
от бедствия

Иван Васев



Община Пазарджик



ПРОГРАМА

НА ОБЩИНА ПАЗАРДЖИК

**за намаляване на риска от бедствия
2021-2025 г.**

I. Въведение

Програма на Община Пазарджик за намаляване на риска от бедствия се разработва на основание чл. 6 д, ал. 1 и 65 б., т.1 от Закона за защита при бедствия и има за цел да определи дългосрочните приоритети за действие за намаляване на риска от бедствия и да подпомогне изпълнението на мерките за тяхното осъществяване на територията на общината. Програмата ще спомогне за изграждане на системата за защита при бедствия, чрез дългосрочно планиране за периода от 2021 до 2025 г.

Програмата съответства с целите на Националната програма за защита при бедствия за периода 2021 до 2025 год. Програмата на Община Пазарджик е основен документ за политиката в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и определя насоките за създаването на ефективна, ресурсно и технически осигурена система за превенция и реагиране при бедствия.

Основна цел на програмата е предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, защита на живота, здравето и имуществото на населението, опазване на околната среда, културните и материалните ценности, чрез последователно и постепенно повишаване на възможностите за реагиране. Също така да спомогне и за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигане на устойчивост при бедствия. В предстоящите десетилетия се очаква промените в климата да доведат до нарастване на честотата и мащаба на бедствията. По-честите и по-силни бури и наводнения, както и дълготрайните засушавания и опустошителни горски пожари могат да окажат значително вредно въздействие върху съществуващите възможности на обществото, за справяне с последици след подобни опасни събития. Прегледът на възникналите бедствия показва, че голяма част от тях са причинени вследствие на природни явления. В тази връзка е необходимо да се отчетат резултатите от извършените проучвания, според които средната годишна температура на въздуха в България, през последните две десетилетия (1988-2011 г.) се е повишила средно с 1,3°C в сравнение с тази от периода 1961-1990 г. Установени са и значителни вариации в количеството на валежите през отделните години за периода 1988-2011 г. Промени се наблюдават и в максималните денонощни валежи, като всички тези резултати показват тенденция към повишаване на риска от свързаните с тях бедствия. Прогнозираните промени в температурите и валежите показват, че в зависимост от използвания сценарий, средната температура на въздуха в страната ще нарасне към 2082-2100 г. спрямо нормата от 1961 – 1990 г. с от 2 до 7oC. Според прогнозите се очаква намаление на средногодишните валежи в рамките на 10 – 20% към края на века, както и увеличаване на броя и интензивността на сухи и горещи периоди през лятото. В допълнение, скорошна оценка на риска от свързани с климатичните промени природни бедствия, извършена в рамките на проекта FP7 ENHANCE, показва, че Европа може да бъде изправена пред непрекъснато нарастване на свързаните с климата опасности. Резултатите, които се базират на набор от симулации на регионални климатични модели за три прогнозни периода (2020 г., 2050 г., 2080 г.), обхващат седем опасности свързани с климата: топли вълни, студени вълни, суши, горски пожари, речни наводнения, крайбрежни наводнения и бури. Според направената оценка в доклад на Европейската агенция по околна среда (EEA Report No 1/2017 Climate change, impacts and vulnerability in Europe 2016: An indicator-based report), до 2080 г. огромни райони в редица европейски страни, сред които и България, ще бъдат обект на увеличаване на вероятността от възникване на опасност от най-малко 20 % при три или дори четири от разгледаните седем опасности. В тази връзка, се налага изводът, че е трудно да се очертаят точните измерения на опасността от бедствия, в следствие от глобалните климатични промени. Резултатите от досегашните изследвания на проблема са доста несигурни, но показват, че глобалните промени ще

доведат до значителни изменения в климата и в хидроложкия режим на обширни територии от Европа, в т.ч. и в България. Рискът от засушаване, горещи вълни и наводнения, както и от свързаните с тях бедствия е реален, и следва да се предприемат мерки за ограничаване на въздействието на причиняващите ги фактори. Поради тази причина и поради сложността и обхвата на бедствията е необходимо обединяване на усилията на всички отговорни институции и активното им включване в дейностите за намаляване на риска от бедствия, което се очаква да доведе до значително намаляване на човешки, социални, икономически и природни щети и загуби. В основата на това е осигуряването на добра координация между отделните заинтересовани страни, недопускане дублирането на дейности и ресурси, и приоритизирането на инвестициите за намаляване на риска от бедствия, като се отчита негативното въздействие на рисковете, установените пропуски в капацитета, ефективността и ефикасността на мерките и въздействието на промените в климата.

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки един район в България. Съответно, реализирането на Националната програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделните сектори и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.

II. Оперативни цели и дейности за периода 2021-2025 г.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действие, с които следва да бъдат постигнати стратегическите цели, заложи в Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025г. Включени са, освен всичко останало, и дейности, където е уместно, за адресиране на препоръките, съответно от доклада за извършената през 2015 г. обща партньорска проверка на системата за защита при бедствия и оценката на сектор „Управление на риска от бедствия“ към Националната стратегия и План за действие за адаптация към изменението на климата.

Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия	Дейности за реализиране на оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия	Дейности за реализиране на оперативните цели на общинско ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор,	1.1. Провеждане на Разяснителни кампании сред населението (информационни дни) обучения за органите на изпълнителната власт	1.1.1. Провеждане на състезание „Млад спасител“ на парк „Острова“ 1.1.2. Провеждане на ученическите състезания	Органи на изпълнителната власт, МВР, МОН, БЧК

<p>доброволните формирования и населението и споделяне на опит,извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.</p>	<p>(състезания) конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.</p>	<p>по Защита при бедствия, пожари и извънредни ситуации, както и други състезания, конкурси, викторини, учебни евакуации.</p>	
		<p>1.1.3.Провеждане на инструктаж и издаване на заповеди относно есенно-зимния отоплителен сезон, летния пожароопасен, настъпване на „восьчна зрялост” и дриги</p>	
		<p>1.1.4.Провеждане на обучения във връзка с пожарната безопасност на работещи в сферата на образованието.</p>	
		<p>1.1.5.Провеждане на обучения на служители в общинска администрация гр.Пазарджик във връзка с пожарната безопасност.</p>	
		<p>1.1.6.Публикуване на материали на сайта на общинска администрация гр.Пазарджик за действия при съответна опасност (наводнения, земетресение, пожар и други рискове).</p>	
		<p>1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия. 1.3. Разработване, публикуване и</p>	

	периодично актуализиране на карти на риска чрез използване на географски информационни системи.	Пазарджик карти на риска от бедствия.	
	1.4. Подобряване на диалога и сътрудничеството между заинтересованите страни за осигуряване на информирано вземане на решения при управление на риска от бедствия, чрез прилагането на научните постижения.	1.4.1. Поддържане на добра координация между териториалните структури на централните органи на изпълнителната власт.	Органи на изпълнителната власт, НИМХ
	1.5. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	1.5.1. Проведане на разяснителна кампания в системата на предучилищното, основното, средното и висшето образование на територията на община Пазарджик.	РД ПБЗН, МВР, РУО -МОН, кмет на община Пазарджик, ВУЗ, БЧК, директори на образователни институции
		1.5.2. Провеждане на тренировки в училищата и детските градини, за изпълнение на плана за защита при бедствия на пребиваващите, съгласно ЗЗБ	
	1.6. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	1.6.1. Използване на център за обучение на РД ПБЗН в с. Бошуля, общ. Септември.	РД ПБЗН, ОД МВР, БЧК, кмет на община Пазарджик, директори на образователни институции.
2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на	2.1.1. Предоставяне на информация и данни за щети от възникнали бедствия.	Кмет на община Пазарджик, РДПБЗН, регионални структури на министерства и ведомства

среда и културното наследство.	България по изпълнението на глобалните цел и от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.		
3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги	3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	3.1.1. Създаване на сайта на Община Пазарджик отделна секция за публикации на документи и информация свързана с общинския съвет за намаляване на риска от бедствия	
	3.2.Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	3.2.1.Провеждане на обучения и тренировки по проиграване на различни ситуации с членовете на ОбщСНРБ	ОбщСНРБ, РД ПБЗН,ОД МВР, БЧК, РЗИ, ОДБХ,БД ИБР
		3.2.1.Подпомагане провеждането на обучение и практически занятия с регистрираното доброволно формиране към Община Пазарджик.	РДПБЗН, БЧК
	3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за гражданска защита на Съюза	3.3.1. Класифициране на язовирите по степен на потенциална опасност, съгласно Закона за водите и актуализация при промяна.	Областна комисия по чл.138а, ал. 3 от Закона за водите.
		3.3.2. Периодично преразглеждане на опасностите за	ОбщСНРБ

		територията на общината, анализирането им и преценка на нивото на риска. Допълване в Общинския план за защита при бедствия.	
		3.3.3. Участие в семинари и конферентни разговори във връзка с ПУРН	Общинска администрация
	3.4. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/ услуги.	3.4.1. Сключване на предварителни споразумения с ЮЛ, включени в Общинския план за защита при бедствия, за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги	Общинска администрация
	3.5. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.	3.5.1. Привличане на НПО, фирми от частния сектор, професионални и научни организации при провеждането на тренировки и обучения със служители от администрацията, части на ЕСС, доброволни формирования.	ОбщСНРБ
4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	4.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.	4.1.1. Преразглеждане и актуализиране на Общинския план за защита при бедствия.	ОбщСНРБ
	4.2. Разработване и актуализация на общински програми	4.2.1. Разработване на общински програми за намаляване на	ОбщСНРБ

	за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	риска от бедствия.	
	4.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво	4.3.1. Изготвяне на годишни доклад и за състоянието на защитата при бедствия на територията на община Пазарджик.	ОбщСНРБ
5. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие/ програма за изпълнение на Стратегията с ясно Определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.	5.1.1.Подпомагане на СНРБ към МС при разработването на стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия.	ОбщСНРБ
		5.1.2.Повишаване готовността на доброволните формирования чрез съвместни дейности със съставните части на ЕСС	ОбщСНРБ, ЕСС
6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	6.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на съставните части на ЕСС за реакция на територията на община Пазарджик.	6.1.1. Планиране на необходимите финансови средства за осигуряване на пълно оборудване на доброволното формирование към община Пазарджик	ОбщСНРБ, РД ПБЗН
			ОбщСНРБ, РДГ

		6.1.2. Планиране на необходимите финансови средства за осигуряване на пълно оборудване за борба с пожарите в горския сектор по населени места.	
	6.2. Изготвяне на програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на ЕСС.	6.2.1. При необходимост, подпомагане на СНРБ към МС при изготвяне на национална програма за провеждане на обучения, тренировки и учения на частите на ЕСС.	ОбщСНРБ
		6.2.2. Провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на ЕСС на общинско ниво	ОбщСНРБ, ЕСС
7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.	7.1.Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	7.1.1. Изготвяне на предложения за необходимостта от усъвършенстване на системата за ранно предупреждение и оповестяване при актуализиране на Общински план за защита при бедствия.	ОбщСНРБ
	7.2. Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	7.2.1. Финансиране и въвеждане на ефективна система за ранно предупреждение при бедствия, особено в малките населени места.	Органи на изпълнителната власт.
8. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „Да изградим отново, но по-добре“.	8.1.1. Въвеждане на планиране и засилване ролята на контролните органи при финансиране и извършване на възстановителни дейности след бедствия, с цел спазване на принципа „Да изградим отново, но	ОбщСНРБ,РДГ, РД ПБЗН

		по-добре“.	
9. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в плановете за интегрирано развитие на общините.	9.1.1. Включване на част от мерките за намаляване на риска от бедствия на територията на община Пазарджик в областната стратегия за развитие на Южен централен район	Общинска администрация
	9.2. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	9.2.1. Изготвяне на доклади на общинско ниво с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	ОбщСНРБ
	9.3. Изпълнение на плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2021-2027г	9.3.1. Участие в конферентни разговори и семинари относно (ПУРН) за периода 2021-2027г.	ОбщСНРБ
		9.3.2. Подпомагане дейността на БД „Източнобеломорски район“ –Пловдив при изготвяне и изпълнение на плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2021-2027г.	ОбщСНРБ
10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси	10.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд, Общинска солидарност“ и др.).	10.1.1. Провеждане на разяснителни кампании и дискусии с участието на застрахователния бизнес и населението, с цел стимулиране на процеса на застраховане против различни видове бедствия.	ОбщСНРБ
	10.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция,	10.2.1. Определяне от страна на ОбщСНРБ на механизъм за мониторинг на разходваните финансови средства	ОбщСНРБ

<p>11. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.</p>	<p>реагиране, възстановяване и подпомагане.</p>	<p>за превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.</p>	
	<p>11.1. Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.</p>	<p>11.1.1. Сключване на предварителни споразумения с ЮЛ и ЕТ, с цел повишаване устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги за населението.</p>	<p>Органи на изпълнителната власт, доставчици на основни стоки и услуги.</p>
		<p>11.1.2. Поддръжка на складови наличности на ИСЗ на територията на община Пазарджик</p>	<p>ОбщСНРБ</p>
	<p>11.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.</p>	<p>11.2.1. Планово почистване на коритото на река Марица от дървета и храсти на територията на община Пазарджик</p>	<p>Общинска администрация, РИОСВ, ГД НЯСС -ДАМТН, РД ПБЗН, БД ИБР.</p>
		<p>11.2.2. Проверка техническото състояние на язовирните стени и съоръжения към тях ежегодно.</p>	<p>Общинска администрация, РИОСВ, ГД НЯСС -ДАМТН, РД ПБЗН, БД ИБР.</p>
<p>11.3. Повишаване дела на финансовите средства на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>11.3.1. Изготвяне на искания до МВКВП към МС за получаване на допълнителни финансови средства за реконструкция на мост в с.Априлци</p>	<p>Общинска администрация</p>	

III. Отчитане на напредъка по изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия.

За изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл.6д, ал.5 съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства. Докладът се изготвя от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ до Министерския съвет за състоянието на защитата при бедствия.

Идентифицираните предизвикателства в докладите, изготвени в периода 2021-2025 г., следва да бъдат съобразени при разработването на следващата Национална програма за намаляване на риска от бедствия. Това е важно условие, понеже с времето рисковете от бедствия, а и потребностите и възприятието на населението за тях, се променят.

IV.. Финансиране

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са бюджетите на съответните институции, фондовете на Европейския съюз и на други международни организации. Когато финансирането на дейностите по Общинската програма е за сметка на общинския бюджет, гласуван от общински съвет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на

Република България за съответната година. Дейностите следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия и Общинската програма за намаляване на риска от бедствия.

Също така, от съществено значение е дейностите да водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на национално, областно или общинско ниво.